



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea  
și completarea Ordonanței Guvernului nr.119/1999  
privind auditul intern și controlul financiar preventiv**

Analizând proiectul de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.119/1999 privind auditul intern și controlul financiar preventiv**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.132 din 29.08.2001,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță a Guvernului are ca obiect de reglementare, modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.119/1999 privind auditul intern și controlul financiar preventiv, cu modificările și completările ulterioare, propunerile din proiect fiind motivate de necesitatea fluidizării valorificării actelor de inspecție întocmite de structurile de audit public intern ale Ministerului Finanțelor Publice, lărgirii sferei de acțiune a inspecției, extinderii cadrului sancționator și revizuirii cuantumului amenzilor pentru contravenții.

2. Pentru o corectă identificare a dispoziției din Legea nr.324/2001 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, invocată în **preambulul** proiectului, este necesară reformularea mențiunii “art.1/II pct.2 din Legea nr.324/2001” sub forma “art.1 pct.II poz.2 din Legea nr.324/2001”.

3. Propunem ca expresia “cu modificările ulterioare” din norma introductivă din **articolul unic** să fie înlocuită cu sintagma “cu modificările și completările ulterioare”, pentru o completă redare a

tuturor evenimentelor legislative ce au avut loc în existența actului normativ de bază

4. Potrivit uzanței în marcarea dispozițiilor propriu-zise de modificare/completare ale unui act normativ supus intervenției legislative, urmează ca numerotarea acestor dispoziții să fie efectuată prin cifre urmate de punct, nu de paranteze.

Totodată, pentru un plus de rigoare normativă, propunem reformularea dispozițiilor introductive de la **pct.1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 11, 22, 23 și 24**, după cum urmează:

“1. Titlul ordonanței se modifică și va avea următorul cuprins:”;

“2. În cuprinsul ordonanței, denumirea “Ministerul Finanțelor” se va înlocui cu “Ministerul Finanțelor Publice”, sintagma “ministrul finanțelor” cu “ministrul finanțelor publice”, iar expresia “audit intern” cu “audit public intern”;

“3. Litera o) din articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

“4. Alineatul (3) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

“5. La articolul 7 se introduce un nou alineat (4) cu următorul cuprins:”

“6. După alineatul (6) al articolului 8 se introduce un nou alineat (6<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:”;

“8. După alineatul (2) al articolului 26 se introduce un nou alineat (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:”;

“11. După alineatul (8) al articolului 26 se introduce un nou alineat (9) cu următorul cuprins:”;

“22. Articolul 33 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

“23. Titlul articolului 34 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

“24. Alineatul (1) al articolului 34 se modifică și va avea următorul cuprins:”

6. Pentru o exprimare consacrată în actele normative modificatoare, în textul dispozițiilor introductive de la **pct.7, 9 și 25**, cuvântul “conținut” urmează a fi înlocuit prin cuvântul “cuprins”.

7. Având în vedere faptul că dispozițiile introductive de la **pct.12-21** privesc mai multe modificări și completări ale articolului 32 din actul de bază, recomandăm să se procedeze la redactarea unei singure dispoziții de modificare, urmată de redarea în totalitate a noului cuprins al articolului 32, în care enumerările nou-introduse nu

mai necesită folosirea indicilor cifrici, iar menționarea abrogărilor respective este de prisos.

La redactarea noului text al articolului 32, este necesar să se țină cont de abrogarea lit.g) și introducerea lit.k<sup>1</sup>), dispuse prin pct.13 și 14 ale art.I din Ordonanța Guvernului nr.85/2000 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.119/1999 privind auditul intern și controlul financiar preventiv.

Față de cele de mai sus, propunem următorul cuprins al dispoziției introductive de modificare a articolului 32 din actul de bază și al normei vizate, după cum urmează:

“12. Articolul 32 se modifică și va avea următorul cuprins:

#### Articolul 32

#### Contravenții

“Constituie contravenții și se sancționează următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni:

a) încălcarea obligației de a avea la nivelul instituției publice structuri organizatorice funcționale de audit public intern, conform cerințelor art.6;

b) neorganizarea structurii funcționale de audit public intern, în termen de 90 de zile de la data înființării instituției publice, potrivit prevederilor art.6 alin.(1);

c) aprobarea bilanțului contabil și a contului de execuție bugetară fără certificare și raport de certificare;

d) neelaborarea planului de audit, conform prevederilor art.8 alin.(1), (2) și (3);

e) refuzul de a prezenta auditorilor documentele solicitate cu ocazia efectuării misiunilor de audit și a inspecțiilor, conform art.8 alin.(5);

f) neîndeplinirea obligației, de către conducătorul instituției, de a organiza controlul financiar preventiv propriu și evidența angajamentelor, conform prevederilor art.13 alin.(1);

g) nerespectarea obligației privind stabilirea proiectelor de operațiuni supuse controlului financiar preventiv, precum și omisiunea de evidențiere a angajamentelor conform art.13 alin.(2) și (3);

h) prezentarea spre aprobare ordonatorului de credite a proiectelor de operațiuni fără viza de control financiar preventiv;

i) depășirea termenului prevăzut la art.18 alin.(2) - (4);

j) nerespectarea prevederilor art.21 alin.(5);

k) emiterea unui refuz de viză fără motivare conform art.24 alin.(2);

l) nerespectarea prevederilor art.25 alin.(5);

m) nerespectarea prevederilor art.25 alin.(4);

n) nerespectarea prevederilor art.25 alin.(7)".

Propunerea de mai sus implică renumerotarea actualelor **pct.22-25** din articolul unic, care devin pct.13-16;

**8.** La **lit.e**) din textul modificat al **alin.(4)** din **art.7**, redat la **pct.5**, sugerăm ca expresia "fonduri comunitare" să fie înlocuită cu "fonduri de la Comunitatea Europeană", pentru mai multă claritate;

**9.** În norma de la noul **alineat (6<sup>1</sup>)** al **articolului 8**, redată la **pct.6** și în norma de la noul **alineat (9)** al **articolului 26**, redată la **pct.11**, propunem eliminarea expresiei "De asemenea" din debutul textelor, a cărei folosire este inadecvată stilului normativ;

**10.** La **pct.9**, la textul modificat al **alineatului (7)** din **articolul 26**, pentru un plus de rigoare normativă, este necesar ca trimiterea la actul normativ respectiv să se facă prin redarea fidelă a titlului acestuia, respectiv "Legii contenciosului administrativ nr.29/1990", succedată de sintagma "cu modificările ulterioare".

**11.** În textul modificat al **articolului 33**, reprodus la **pct.22**, și al **alineatului (6<sup>1</sup>)** din **articolul 34**, reprodus la **pct.24**, având în vedere propunerea de mai sus cu privire la redarea noului cuprins al articolului 32, în care marcarea enumerărilor suferă modificări, este necesară înlocuirea corespunzătoare a mențiunilor din trimiterile la prevederi marcate prin litere din cuprinsul art.32.

Astfel, prima mențiune "art.32 lit.a), b), c), d<sup>2</sup>), e), f) și j)" din cuprinsul **art.33** se va înlocui prin "art.32 lit.a), b), c), e), f), g) și k)", iar a doua mențiune "lit.d<sup>1</sup>), h), i), k), k<sup>1</sup>) și l)" se va înlocui prin "lit.d), i), j), l), m) și n)".

De asemenea, la **art.34 alin.(1)**, **prima liniuță** [care devine lit.a)] mențiunea "art.32 lit.a), b), c), d<sup>1</sup>), d<sup>2</sup>), f), h), i), j), k) și l)" se va înlocui prin "art.32 lit.a), b), c), d), e), g), i), j), k), l) și n). La **a doua liniuță** [lit.b)], mențiunea "art.32 lit.a), c), d<sup>1</sup>), d<sup>2</sup>), f), k) și l)" se va înlocui cu "art.32 lit.a), c), d), e), g), l) și n)". La **a treia liniuță** [lit.c)], mențiunea "art.32 lit. d<sup>2</sup>) și k)" se va înlocui prin "art.32 lit.e) și l)", iar la **a patra liniuță** [lit.d)] mențiunea "art.32 lit.e) și k<sup>1</sup>)" se va înlocui prin mențiunea "art.32 lit.f) și m)";

12. În textul modificat al **alineatului (1) din articolul 34**, redat la **pct.24** este necesară înlocuirea marcării prin liniuțe a enumerărilor, cu marcarea prin literele a) - d).


13. Pentru o mai bună exprimare, propunem înlocuirea expresiei “stabilite prin alin.1” cu “stabilite potrivit alin.(1)” la **teza întâi** din textul modificat al **alineatului (4) din articolul 34**, redat la **pct.25**, pentru un plus de rigoare normativă. În textul celei de-a **doua teze**, recomandăm ca formularea “conform Ordonanței Guvernului nr.2/2001” să fie înlocuită cu sintagma “potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor”.

14. Deoarece prin prezenta ordonanță se propun modificări și completări substanțiale ale actului de bază, sugerăm a se face aplicarea prevederilor art.66 alin.(1) și (4) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și art.13 din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, în sensul introducerii în finalul proiectului a unui articol nou, numerotat “Art.II” în care să se dispună **republicarea** Ordonanței Guvernului nr.119/1999.

În măsura în care se va considera necesară republicarea, propunem pentru respectivul text, următoarea formulare:

“Art.II. Ordonanța Guvernului nr.119/1999, cu modificările și completările ulterioare și cu cele aduse prin prezenta ordonanță, se va republica după aprobarea acesteia prin lege de către Parlament, dându-se textelor o nouă numerotare.”

Propunerea implică renumerotarea articolului unic din proiect care devine art.I.

PREȘEDINTE  
  
Dragoș ILIESCU



București  
Nr. 910/31.08.2001